

酉阳土家族苗族自治县人民政府工作报告

2023年2月8日在县第十八届人民代表大会第三次会议上

县人民政府县长 杨通胜

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2022年工作回顾

2022年是酉阳发展进程中极不平凡的一年。在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，全面落实习近平总书记对重庆的重要指示要求，踔厉奋进、实干作为，经济发展和社会事业实现新进步、取得新成效。

经济运行稳中有进。实现地区生产总值231.7亿元，增长2.3%；固定资产投资增长11.6%；实现社会消费品零售总额99.3亿元，增长0.2%；在退税减税降费2.1亿元基础上，完成一般公共预算本级收入15.1亿元，增长0.8%；金融机构贷款余额289.5亿元，增长12.1%；城乡常住居民人均可支配收入33298元、13789元，分别增长1.6%、7%。

发展质量明显提升。三次产业结构比优化为18.5:14.6:66.9，城镇化率提升至45%，提高1.6个百分点。新发展市场主体9062户，增长31.8%。民营经济增加值136.1亿元，增长7%。新培育

科技型企业 25 户、创新型企业 50 户、市级“专精特新”中小企业 4 户，万博公司获批国家级“小巨人”企业。新增“四上企业”76 户，增长 44.6%。

生态环境持续改善。调整优化自然保护地，划定生态保护红线 1514.6 平方公里。森林覆盖率 64.1%，提高 0.45 个百分点。自然岸线保有率 90%，国考断面水质优良。乡镇集中式饮用水源地达标率、区域声环境质量监测网格达标率 100%。县城空气质量优良天数 359 天，继续位列全市前列。

社会民生有力保障。实施重点民生实事 11 件。民生支出 49.9 亿元，占一般公共预算支出的 78.2%。城镇新增就业 5327 人，城镇调查失业率稳定在 5.5% 以内。完成教育资助 1.4 亿元，惠及 10.9 万人次。义务教育入学率、学前教育普惠率分别达 100%、94.2%。基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，基本公共卫生服务覆盖率达 100%。发放各类救助资金 2.8 亿元，惠及 2.3 万户 4 万人。有效应对罕见旱情，实施应急送水 1.2 万车次 6.9 万立方米，有力保障广大群众饮水安全。

一年来，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹推进乡村振兴和城市更新，高质量发展成为主旋律，创造高品质生活成为最强音，全县发展安全、社会安定、人民安宁。主要抓了以下工作。

（一）大力强基础固根本，乡村振兴扎实推进。始终把巩固拓展脱贫攻坚成果放在首位，整合财政涉农资金 9.2 亿元，实施补短板项目 639 个。“大走访大排查大整改”行动走访农户 21.1 万户，新识别并纳入监测帮扶 399 户 1673 人。摸排解决“两不

愁三保障”和饮水安全问题 40 个，实现动态清零。着力脱贫人口稳就业稳收入，开发公益性岗位 1.5 万个，引导就业 6.3 万人，1.5 万户脱贫户与 256 户企业建立利益联结机制，脱贫人口人均经营性纯收入占比提高到 13.4%，实现“两高一守住”。分层分类推进乡村振兴，在 9 个乡镇（街道）开展先行探索，创建全市乡村振兴示范村 20 个，入选国家乡村振兴示范县创建名单。深化“三回三讲三千”，回引返乡创业人员 540 人。探索共富乡村模式，在 6 个行政村创设共富乡村合作社，建立资金池 450 万元，运营“为村共富农场”，村均集体经营性收入 390 万元，带动农户增收 1.2 万元以上。牢牢守住粮食安全底线，稳定粮食种植面积 128 万亩，产量 36.7 万吨。建成绿色高质高效高产示范片 68 个、市级万亩水稻单产提升攻关示范片 1 个，谷物、油料、生猪等重要农产品量足价稳。发展特色产业，建成十万亩级油茶产业带 1 个、万亩级油茶示范基地 10 个、万亩级蔬菜产业区 8 个，新发展标准化茶叶基地 2 万亩、中药材 12 万亩。精心打造农业品牌，培育涉农规上企业 10 户，新增涉农品牌 58 个，酉阳油茶、酉阳贡米入选“全国名特优新产品”，纳入全国油茶生产重点县，成功创建全国休闲农业重点县、国家现代农业产业园、国家全产业链标准化示范基地，实现农业总产值 72 亿元，增长 6.1%。

（二）大力扩规模增效益，特色产业转型升级。始终把产业转型升级作为重中之重，丰富文旅融合载体，桃花源景区、龚滩古镇、花田乡何家岩村成为全国非遗景区、非遗小镇、非遗村寨，央视《艺览吾“遗”》节目走进酉阳拍摄，酉州古城获评国家级旅游休闲街区，内口村获评“中国千年金丝楠第一村”，扎营村

获评第二批国家地质文化村，天山堡村、河湾村获评市级乡村旅游重点村。扎实开展“创A增星”，启动龚滩国家级旅游度假区创建，叠石花谷、松鼠丛林乐园晋级国家4A级景区，重庆乌江·龚滩旅游度假区成功创建市级旅游度假区。全年接待游客2122万人次、旅游综合收入101亿元，分别增长5.8%、19.3%。聚力发展“五大工业产业”，实施工业项目32个，完成投资9亿元。投用19万平方米标准厂房，犇逸牛仔服、聚展服装、齐大制衣项目建成投产，水洗服装产能达5000万条/年。高端印务包装、矿物洗选加工项目达产，万博公司、滕泰矿业产值保持高位增长。8个智能改造项目获市级认定通过，沪敏科技完成生产线改造。全年实现工业总产值60.5亿元，增长15.4%。做活做强商贸服务，创建市级农商互联示范县，建成三级冷链物流体系。板溪综合物流市场（二期）项目即将建成投用。“酉云·满天星”培育电商企业136户，电商交易额81.5亿元、增长12.1%。完成鲁渝消费协作6000万元。推出特色美食100道，入选2022年首批“重庆地标菜”4道。举办文创产品和特色商品联展、美食展，参加西洽会、川渝农交会，销售产品金额达800万元。稳定外资外贸，新发展外贸企业5户，进出口总额21亿元，位列渝东南第2位。充分发挥金融撬动作用，建立政银企联席会议制度，完成企业融资授信30亿元，投放贷款16.7亿元。银行贷款不良率降至0.7%，低于全市0.4个百分点。

（三）大力拓空间提品质，城乡面貌焕然一新。始终把新型城镇化作为重点任务，坚持规划引领，落实“多规合一”，划定城镇开发边界面积40.6平方公里。编制中心城区更新规划，开展

龚滩、两罾、苍岭、庙溪、浪坪国土空间规划编制试点，实用性村规划全覆盖。提速桃花源新城建设，完成新城策划方案和 11 个专项规划，形成“一谷三区一轴九湾”结构布局。落实新城建设用地指标 2550 亩。建设“五横四纵”通道 11 公里，建成综合管廊 1.2 公里、排水管网 3.9 公里。全面实施旧城提升，改造城南公交总站片区（一期）、老交通局片区等棚户区房屋 33.7 万平方米。城投·伴山华府、桃源世家、锦绣华城投放市场，新增商品房销售面积 13 万平方米。停工 5 年的“类恒大”龙湾嘉苑、阳城商都项目复工建设。凤凰山公墓主体工程基本完工。实施城市综合管理“七大工程”，数字化服务平台上线运行，办结城市管理问题 7386 个，海绵城市面积增至 8 平方公里。推广垃圾分类，创建市级示范村 7 个。完成县城“坡坎崖”治理 5.9 万平方米。实施城市河流景观灯饰亮化工程，改造滨河景观 6.4 万平方米、人行道 1.3 万平方米，县城优质绿地面积达到 141 万平方米。

（四）大力补短板锻长板，基础条件加速改善。始终把基础互通互联作为努力方向，酉（阳）彭（水）高速酉阳段完成投资 21.3 亿元。启动县城区“一环七射”交通网络建设，开工城南至板溪、斑竹园至武陵山酒店、观音阁至龙洞联结线项目。麻旺至酉水河、大涵至双石、铜西至董河、南腰界至晓景公路完工投用，改造国省干线 20 公里、乡通畅公路 50 公里、农村公路 190 公里。实施农村公路安防工程 260 公里。深化农田水利建设，实施重点水利工程 7 个，完成年度投资 3.6 亿元。新建高标准农田 4 万亩，恢复耕地 8110 亩，酉水河灌区续建配套节水改造项目完成投资

2620 万元。桃花源水库大坝主体工程完工，龙潭水库除险加固工程、小河坝河花田段及铜鼓至小河段综合治理工程加快建设。实施农村供水“一改三提”，完工供水保障项目 97 个。提升供电能力，建成投运 35kV 可大输变电工程，启动 110kV 酉阳至秀山联接线、35kV 龙麻和四麻线路增容工程，新建 10kV 以上电力线路 133 公里。提高通讯水平，新建 4G 基站 150 个、5G 基站 418 个，20 户以上居民聚居点 4G 信号全覆盖，县城区及乡镇集镇 5G 信号、千兆光纤全覆盖。实施“数字乡村”创新试点，建成“互联网小镇”10 个、互联网村 59 个。

（五）大力抓改革增动能，发展潜力竞相释放。始终把改革创新作为不竭动力，收官国企改革“三年行动”，重组整合县属国有企业 53 户，成立实体型国有重点企业 17 户。清理国有闲置资产 13 亿元，完成资产类产权证办理 43 亿元，县属国有企业资产总额达到 628.8 亿元，实现营业收入 22.9 亿元、增长 63.1%。深化农村集体产权制度改革，确认集体经济组织成员 20 万户 76 万人，经营性资产突破 1 亿元。实施 2 个乡镇和 100 个村“三变”改革试点，推进“三社”融合，276 个涉农村（社区）集体经济平均经营性收入达 25 万元。深化殡葬改革，火葬区覆盖 10 个乡镇（街道）。农村供水工程管护机制全覆盖，管护供水工程 3042 处。深化“放管服”改革，企业开办时限压减至 1 个工作日，工程项目全流程线上审批时间压减至 22 个工作日，招投标实现全流程电子化。支持市场主体创新，发放知识产权价值信用贷款 1.1 亿元，企业研发投入突破 1 亿元、增长 25%。10 户企业实施数字化融合创新，新增产值 3.5 亿元。中组部团中央博士服务团、国

家科技特派团、市委办公厅帮扶集团 132 名专家、技术骨干扎根酉阳，推广新技术 47 项。桃花源科普基地入选全国科普教育基地。提高开放水平，积极融入成渝地区双城经济圈和市域“一区两群”协同发展，与眉山、泸州建立双向互助联系，江北·酉阳对口协同完成“酉货进城”6982 万元。深化鲁渝协作、“致酉合作”，到位帮扶资金 1.03 亿元。开展产业链精准招商，签约项目 87 个，协议引资 61 亿元，超额完成市级下达任务。

（六）大力治污染筑屏障，生态价值加快转换。始终把绿色生态作为基础本底，建设“两岸青山·千里林带”9200 亩，完成农村“四旁”植树 1.5 万亩，实施营造林 29.4 万亩。流转国有林场经营权 5.5 万亩，完成国家储备林收储 24 万亩，实现林地流转收益 4.7 亿元。深入推行“林长制”，680 名三级林长巡林 1.4 万次，查处“四乱”案件 60 件。创建市级生态文明示范乡镇 12 个，菖蒲片区创建市级“两山”实践示范区。坚决打好污染防治攻坚战，年度成效考核位列全市第一名。推进碳达峰碳中和，完成节能环保支出 1.1 亿元。开展高污染燃料禁燃区燃煤整治，划定县城高污染燃料禁燃区 11.4 平方公里。投用乡镇污水处理厂（站）80 座，新建 8 座农村污水处理设施，配套管网 13 公里。贯彻落实第 4 号市级总河长令，整治“两江一河”入河排污口 49 个。编制 11 个污染地块风险管控方案，重点建设用地安全利用率 100%。强化综合治理，实施渝东南生物多样性保护与生态综合治理项目，持续整改落实中央环保督察反馈问题。回收废弃农膜 861 吨，秸秆综合利用率、畜禽粪污综合利用率 90% 以上。行政村生活垃圾治理有效率、城镇生活垃圾无害化处理率、自然村组

收运处置体系覆盖率 100%。深入实施厕所革命，新（改）建户厕 4000 个，新建农村无害化公厕 32 座。开展村庄清洁行动，创建美丽庭院 302 个、市级美丽宜居乡村 10 个。

（七）大力增福祉兜底线，社会民生有力保障。始终把高品质生活作为不懈追求，优先发展教育事业，实现教育支出 16.1 亿元。实施教育项目 48 个，完成投资 7.5 亿元。23 所中小学建成投用，新增校舍 5.2 万平方米、中小学学位 2295 个。落实“双减”政策，取缔非法培训机构 35 家，课后延时服务全覆盖。提升医疗服务能力，县人民医院门急诊大楼、县疾控中心 PCR 实验室、致公名医工作站、6 个乡镇卫生院业务综合楼完工投用。建设医共体“三通”，43 所公立医疗机构实现跨省异地就医直接结算。县人民医院通过二级甲等医院复评，县人民医院、县中医院启动创建三级甲等医院。李溪卫生院获评全国乡镇卫生院 500 强。172 个村级养老互助点建成投用。全民健身中心加快扫尾，新增体育场地 5 万平方米。完善乡村文化场所，建设村史馆，为村明德书院开院授课。创作优秀文艺作品 10 个，开展文化下乡 204 场次。创新推进基层治理，创建全国民主法治示范村 4 个、市级示范村 42 个，村（社区）“三治融合”率 100%。成功创建全国民族团结进步示范县。推广新时代文明实践积分制，建成 39 个新时代文明实践所、278 个新时代文明实践站。推行乡村治理清单制，开展“七大专项整治”，推进扫黑除恶专项治理常态化，欺诈骗保案件侦办“技战法”获公安部肯定。创新信访机制，化解信访积案 159 件。食品安全持续实现“零事故”目标，民调满意度进入全市前 3 名。自然灾害防治有力有效，安全生产事故、死亡人数

分别下降 44.4%、22.2%，刑事案件、治安案件分别下降 18.2%、26.7%，群众安全感指数 97.6%。

一年来，我们始终把人民放在心中最高位置，坚持“三个坚定不移”，落实疫情防控“二十条”“新十条”，因时因势优化调整防控措施，全力以赴保健康、防重症、控风险、强能力、促发展，最大程度守护人民生命安全和身体健康。我们果断处置龙潭、南腰界等 8 个乡镇（街道）11 月份疫情，2 万名党员干部闻令而动、下沉一线，集中力量打赢疫情防控阻击战、歼灭战，15 天实现社会面围住、捞干、扑灭。全体医务工作者挺身而出，285 名医护人员驰援上海、西藏及重庆主城区，货车司机、快递小哥不辞辛劳、连续奔忙，公安干警、社区工作人员、志愿者坚守岗位、无私奉献，广大群众守望相助，构筑起疫情防控的坚固防线。

一年来，我们始终坚持党要管党、全面从严治党，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，强化理想信念教育和政治建设，持续巩固党史学习教育成果。坚持民主集中制，重大事项向县委请示、向县人大报告、与县政协协商，办理人大代表建议 187 件、政协委员提案 211 件，办结率、满意率 100%。持续加强法治政府建设，开展制度建设年行动，全面推进依法行政。落实行政执法“三项制度”，公开政府信息 1.5 万条。加强审计监督，强化政府督查，严格预算执行，“三公”经费只减不增。落实中央八项规定精神和市委、县委实施意见，驰而不息纠治“四风”、树新风，政府系统党风廉政建设取得新进展。

与此同时，国防动员、人民防空、消防救援、双拥创建等工作取得新成效，宗教、外事、侨务、档案、保密等工作取得新进

步，工会、妇女、儿童、青年、科协、慈善、残疾人、工商联、红十字、退役军人等事业取得新成绩。

各位代表！实干创造伟业，奋进开辟新篇。经过历年的蓄势聚力、苦干拼搏，酉阳发展正处于转型提速、弯道超车的重要关口，政策优势、生态优势、资源优势加快凸显，发展态势持续向好。一年来，全县人民感恩奋进、团结上进，开展了系列变革性实践，实现了系列突破性进展，取得了系列标志性成果。

一是四件大事加速落地，打开了发展局面。花田乡乡村振兴形成示范，成为全国乡村治理典型案例。桃花源新城规划区内累计签订征收协议 1712 户，征收土地 3938 亩，首开区建设全面启动。桃花源旅投集团完成投融资改革试点，实现增资扩股 4.7 亿元。酉（阳）永（顺）高速小坝至花田段正式开工建设。渝湘高铁黔江至吉首段纳入规划并开展勘察设计，酉阳发展已经站在新的起点上。

二是砥砺氛围浓郁成势，积蓄了发展动能。2022 中国武陵文旅峰会、首届桃花源文化艺术季成功举办，北京大学乡村振兴研究院酉阳乡村振兴战略论坛会址落成。“一县一策”加快落地，争取到位财力性资金 35.3 亿元、项目性资金 27.2 亿元，落实专项债券资金 33 亿元、政策性开发性金融基金 3.7 亿元，为历年之最，酉阳发展后劲显著增强。

三是干部群众昂扬奋进，汇聚了发展合力。全县干部感恩上进、拼搏努力，经受住了世纪疫情、罕见旱情的大战大考，开辟 5 条赛道，开展 6 场“酉州赛道·比拼赶超”活动，斗志高昂，激情满满、信心满满、成果满满，酉阳知名度美誉度大幅提升。

各位代表！一年来，酉阳经济社会发展取得的每一点进步，实现的每一个目标，都得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于市委、市政府和县委的正确领导，得益于县人大、县政协的有力监督和人大代表、政协委员的鼎力支持，得益于全县干部群众的团结努力。在此，我谨代表县人民政府，向广大干部群众，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和离退休老干部、老同志，向驻酉部队、驻酉单位，向广大公安干警、消防救援人员，向致公党中央，向中组部团中央博士服务团、市委办公厅帮扶集团，向山东省东营市和江北区，向所有关心支持酉阳改革发展的社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，对照 2022 年政府工作报告确定的年度目标，部分指标未能达到预期。这其中，有需求收缩、供给冲击、预期转弱的影响，有疫情、旱情、灾情等超预期因素的严重冲击，也暴露出我县发展中面临的一些困难和问题，**主要是：**经济总量不大，发展质量不高，产业结构不优；消费尚未完全恢复，市场主体经营面临不少困难；城镇化水平低，城乡基础设施不完善，公共服务不均衡，发展不平衡不充分问题依然突出；基层治理能力不强，体制机制不完善，治理力量薄弱，治理手段单一；少数干部能力不强，担当不够，作风不实，落实不力。对此，我们将坚持问题导向，采取有效措施，切实加以解决。

二、2023 年工作思路和奋斗目标

今年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”

规划的关键之年。答好新时代新征程新酉阳的时代答卷，推动高质量发展、创造高品质生活，难度之大高于过往，复杂程度超过预期。但我们应当看到，新时代西部大开发、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道建设为酉阳发展提供了难得机遇；市域“一区两群”协同发展、“一县一策”支持政策持续发力，为酉阳发展注入了强劲动能。我们要保持奋进者姿态，激发创造性张力，集中精力促发展、知行合一抓落实，努力创造出无愧历史、不负人民的新业绩！

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对重庆的重要指示要求，全面落实中央、市委和县委经济工作会议部署，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入和服务新发展格局，深度融入成渝地区双城经济圈建设和市域“一区两群”协调发展，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，持续扩大内需，持续深化供给侧结构性改革，打好生态、乡村、文旅三张牌，放大优势、形成胜势，在稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感、提升干部能力上展现新作为，全面建设社会主义现代化新酉阳！

——**打好生态牌，加快打造山清水秀美丽之地新样板。**以体制机制改革创新为核心，拓展金山银山转化通道，推进产业生态化、生态产业化，重塑城乡融合发展新格局，引领保护修复生态环境新风尚，形成绿色生产生活新方式，培育高质量发展新动能，在

筑牢长江上游重要生态屏障中作出酉阳贡献。县城区空气质量优良天数比例、主要河流断面水质达标率 100%，森林覆盖率提升至 64.5%。

——**打好乡村牌，加快打造全国乡村振兴新示范。**主动把酉阳发展放到全国和全市大局中谋划，以党建为统领，以生态农业为基、田园风光为韵、村落民宅为形、农耕文化为魂，推动农业“接二连三”，扩面共富乡村、数字乡村试点，打造全国宜居宜业和美乡村，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。实现农业总产值 78.5 亿元以上，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10%、15%。

——**打好文旅牌，加快打造世界知名旅游新胜地。**坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文景产城融通融合，推动世界一流的旅游产品、旅游服务、旅游品牌、文旅体验、康养基地建设取得重大突破，提升旅游集约化、现代化、国际化水平，全力建设“世外桃源·宁静酉阳”。完成文旅项目年度投资 7.2 亿元以上，实现游客接待量 2650 万人次、旅游综合收入 125 亿元以上。

围绕上述工作要求，今年经济社会发展的**主要预期目标是：**地区生产总值增长 8%、力争 10%，固定资产投资增长 18%，一般公共预算收入增长 8.1%，社会消费品零售总额增长 20%。农业增加值、工业增加值分别增长 8%、12%。常住人口城镇化率提高到 47%。城镇新增就业 3000 人以上。实际工作中，我们要牢牢把握以下几个方面：

——**一以贯之推动高质量发展。**坚持把推动高质量发展作为首要任务，最大限度保护好、利用好、转化好生态、乡村、文旅

资源，下大力气优化经济结构，推动经济质的有效提升和量的合理增长。

——**一以贯之坚持双轮驱动**。坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为底线任务，以乡村振兴推动农业农村现代化，以新型城镇化推动城乡深度融合、产城景文全面融通，提升县域经济活力，使城市让生活更美好、乡村让人们更向往。

——**一以贯之保障改善民生**。坚持把实现人民对美好生活的向往作为根本任务，改善人居环境，提高收入水平，重点解决环境、教育、医疗、就业、养老、育幼等群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

酉阳是我们共同的家园，建设好新时代新征程新酉阳是每一位酉阳人的神圣使命。我们要当主人、抓主动、担主责，保持“备考”的姿态，扛起“赶考”的责任，做足“应考”的准备，坚定不移地干、激情满满地干、事必躬亲地干，用实际行动交出酉阳发展的高分答卷。

三、2023年重点工作安排

做好今年政府工作非常重要，我们要重点抓好五个方面。

（一）着力扩内需促消费，努力在稳进增效上展现新作为。

将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，稳投资、促消费，稳住经济大盘，推动经济发展质量效益整体提升。

加快新型城镇化。完成桃花源新城详细规划编制，5个月内完成桃花源新城规划范围内土地房屋征收任务。布局新城干道路网，完工游农大道、塘花大道（一期）、桃源路工程，启动渝湘高速桃花源互通改建工程，实施花园村片区棚户区改造项目。

配套公共服务，投用酉阳二中新城校区，建设 1 所初级中学、2 所小学、2 所幼儿园。加快新城医院、滨河运动公园、桃花寨便民活动广场建设进度，整治生态河道，建设供水厂、污水处理厂、垃圾转运站，迁改 20 公里天然气长输管道，改建 1 座天然气调压站。建设标志工程，实施桃源·武陵人家（一期）、桃源·丽都、桃园丽锦、酉州博物馆、二酉书社、众创孵化中心、科技馆项目，完成建设投资 22 亿元以上。完工城南至板溪、斑竹园至武陵山酒店、观音阁至龙洞联结线，启动小坝至凉风、龙池至新桥、新桥至川菁子、凉风至行政服务中心交通路网工程，构建新老县城“一环七射”畅达路网体系。分批完善集镇功能，加快推进集镇路面“黑色化”、管网规范化、街面景观化，提高集镇发展质量。

改造提升老县城。加快城建·南城花园、桃源大厦、华茂鲤苑、桃源世家等房地产项目建设，销售商品房 45 万平方米以上。改造提升 26 个老旧小区。疏解何家坝、东风坝城区背街小巷加工、物流、维修、建材功能业态，有序退城入园。加快推进环卫管理市场化改革，落实“门前三包”“五长制”。拓展智慧化综合管理服务平台功能，建立网格管理、数字诊断、精准维护的城市运维管理体系。加大酉城河综合整治力度，扫尾红卫桥至碧津桥东岸防洪度汛河堤改造工程。实施老城区低洼路段积水综合治理，完成 10 公里车行道维修整治，改建人行踩板 5 万平方米。规范城区农贸市场，从严整治占道经营、流摊游贩。规范城市运行秩序，严控道路开挖，严管车辆乱停。科学优化县城区交通组织，新增停车位 1324 个。

实施乡村建设行动。完成县域村庄分类和规划布局，启动第二批村庄规划修编。改造提质县乡道 50 公里，建设“四好农村路” 200 公里、窄路面拓宽 70 公里。落实“路长制”，实施农村公路安全防护综合治理 200 公里。深化农村饮水安全“一改三提”，建设花田乡供水保障工程，实施天馆至两晋供水管网延伸项目，提升龙潭、麻旺、小河、官清等乡镇供水保障水平。实施抗旱应急工程，增强高山深山“零星散户”供水保障能力。改造农村户厕 5000 个，农村卫生厕所普及率达到 95% 以上。深化农村人居环境整治，对有人居住、符合改造条件的农村房屋全部实施安全、适居改造，打造宜居宜业和美乡村试点村 10 个。加强历史文化名镇名村和传统村落保护利用，创建全国传统村落集中连片保护利用示范县。

积极扩大有效投资。储备县级重大前期项目 33 个，投资额 500 亿元以上。完成争资立项 61.1 亿元。实施市级重大项目 32 个、县级重点项目 230 个，完成年度投资 136 亿元以上。力争完成西（阳）彭（水）高速公路酉阳段主体工程。西（阳）永（顺）高速小坝至花田段完成工程量 20% 以上，争取全路段开工。力争渝湘高铁黔江至吉首段开工建设。启动实施 70 公里景点直连线，加快 G211 丁市至万木、苍岭至浪坪、后河特大桥项目建设。投用桃花源水库、九龙眼水库、大泉水库，完工龙潭水库除险加固工程，完成小河坝河流域系统治理。推进大水坝水库建设。前峰水库、菖蒲水库、挖金坝水库、夹州水库达到开工条件。实施钟多至黑水、酉阳至花田、龙潭至麻旺 35kV 输变电工程。启动西东、西西片区 26 个乡镇燃气管网建设。

激发消费活力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，积极融入重庆国际消费中心城市建设，开展“商文旅体”城市试点创建。启动渝湘高铁桃花源站枢纽型商圈建设。丰富碧津广场、汇升广场、华章国际、酉州古城商圈业态，发展夜市经济、美食经济。建设汽车贸易、建材家居、生鲜批零专业市场。启动中新木业家居产业园建设。举办桃花源美食节、购物节、年货节，组织参加爱尚重庆、西洽会、成渝消费活动节等节庆展会。实施“东产西引”“万吨渝货进山东”工程，建设“东营·酉阳特产馆”。优化商贸物流企业扶持政策。建设板溪三期（干线）物流项目、京东物流分拨中心，推进农商互联，打造武陵山区城镇群城乡供应链循环示范样板。推动电子商务进农村，发展无接触消费业态，培育电商经营主体400户以上，实现电商交易额100亿元以上。

提升山地农业。严守耕地保护红线，采取“长牙齿”耕地保护措施，强化农村自建房屋建设全程监管，严禁乱占耕地建房。新建高标准农田10万亩、改造提升6000亩，恢复耕地5500亩。严守粮食安全底线，稳定粮食播面128.5万亩、产量37万吨以上。落实“菜篮子”责任制，发展优质绿色蔬菜32万亩。实施现代种业提升工程，保护道地品种和遗传资源。编制畜牧业用地空间划定方案，扶持规模养殖场，出栏生猪70万头、肉牛7.3万头、山羊45.5万只、家禽470万羽以上。实施油茶三年生产行动，新建油茶基地6万亩、改造提升2万亩。强化青花椒等已成基地管护。发展订单种植，新建标准化茶叶基地5000亩、道地中药材12万亩、烤烟5万亩、青蒿5万亩。建设国家农业科技示范园，加快创建国家级绿色先行示范区、一二三产业融合发展示范区。

做强生态工业。大力盘活利用、技改扩能、招商引资，完成工业投资 15 亿元以上。改造“一园四组团”水、电、气及市政基础设施，实施工业园区板溪组团供水工程，建设园区配套住房 1500 套。推动犇逸服装加工及水洗项目达产达效，建成投产杰作、亿达、韩善儿等服装企业，新招引服装项目 10 个以上，加快打造“西部时尚牛仔服之都”。加快推动 1 平方公里新材料产业园建设，投产武陵光伏工业硅、仟普硅废料处理、腾泰矿业硅粉加工项目。打造中小企业集聚区。拓展再生资源利用产业。加大企业服务力度，盘活沪敏科技、酉水河酒业。推动悦鹏伞业、山川矿业、九鑫水泥增产增效。建设循环经济产业园，支持企业开展智能化、数字化技能改造，实现工业总产值 100 亿元。

推动文旅融合。践行“全域桃花源、满满幸福感”理念，实施重点文旅项目 39 个，争创世界地质公园、龚滩国家级旅游度假区、龚滩国家级夜间文化和旅游消费集聚区。启动南腰界国家 5A 级旅游景区创建，建设长征国家文化公园（酉阳段），打造武陵山区最耀眼的红色地标。建成花田梯田、楠木湾、河湾山寨、石泉苗寨、楠木庄、南腰界等 6 个国家 4A 级旅游景区。完工菖蒲花田农旅融合示范项目，提档升级两罾楠木湾美丽乡村旅游区、丁市千沱田、天馆紫薇园、铜鼓兴隆村观光农业基地等酉（阳）彭（水）高速沿线景观带，建设一批国家乡村旅游重点村，推出乡村旅游精品线路 5 条以上。实施文化惠民“七大工程”，开展文化下乡，新建数字文化乡村 5 个以上。大力研发文创产品，推出特色文旅商品 100 个以上，培育星级农家乐 10 家、星级酒店 5 家以上。开展旅游营销，举办武陵山片区篮球邀请赛、酉水河国

际龙舟赛、中国·酉阳桃花源精英半程马拉松赛、桃花源文化艺术季、龚滩写生艺术季等精品旅游节会。

强力招商引资。完善招商引资优惠政策，深化全民招商，实行专业招商，开展产业链精准招商，实施乡情招商、以商招商、协作招商，提升招商热度。落实“七个一批”工作机制，建立重点招商项目县领导“一对一”跟进服务机制。压实行业部门服务招商项目责任，抓实招商项目落地建设要素保障。完成协议引资 50 亿元以上，到位资金 20 亿元以上。

（二）着力保安全优环境，努力在除险清患上展现新作为。增强忧患意识、坚持底线思维，打好风险防范主动战，全力以赴护健康、保平安、促和谐。

扎实抓好疫情防控。落实“乙类乙管”措施，建立医疗机构重症救治协作机制，加强重点群体防护管理，加快推进老年人疫苗接种，实现无接种禁忌老年人“应接尽接”。建立医疗物资供需监测预警机制和物资储备库，加大重点药品监测采购配给力度，全力保障医疗物资需求。做实县领导包保责任制，强化防控政策宣传和健康知识普及，广泛开展“进家入户问健康”活动，发放“健康包”，扎实抓好农村疫情防控工作。

防范经济金融风险。打好“保交楼”攻坚战，完成龙湾嘉苑、阳城商都“类恒大”房地产项目建设，促进房地产业良性循环和健康发展。健全跨市场、跨业态、跨行业金融风险监测预警处置机制，妥善处置重点领域、重点企业信用风险。保持打击非法集资高压态势，防范产业、金融、财政风险交织放大。落实政府债务限额管理措施，严格政府投资项目审批，防止变相违规举债，加快化解债务存量，坚决遏制债务增量。涵养优质税源，优化财政

支出结构，提高财政资金使用绩效，兜牢“三保”底线。加强国有企业经营性债务管理，从严控制资产负债率，牢牢守住不发生运营风险的底线。

加强生态建设治理。开展渝东南生物多样性保护与生态综合治理 16.4 万亩，完成松材线虫病防控与马尾松改培油茶试点 4500 亩，打造“秀美武陵·乌江画廊”生态范例。建设餐厨垃圾处置中心、建筑垃圾消纳场、垃圾焚烧处理厂，投用医废一体化处置项目，城市生活垃圾回收利用率 35%以上。严格自然保护地管控保护，从严整治保护区内违规开发建设行为。加强小水电下泄生态流量监管，保障生态用水需求。生态修复废弃矿山 25 公顷。修复生态湿地 3000 亩，自然岸线保有率提升至 92%。打好蓝天保卫战，整治高污染燃料禁燃区燃煤，加强挥发性有机物、柴油货车、餐饮油烟、露天焚烧、新污染物综合治理。打好碧水保卫战，深入实施“河长制”，落实“十年禁渔”，强化河库水域岸线管控，排查整治酉水河、龙潭河、甘龙河、阿蓬江等次级河流入河排污口，建成酉水河市级示范河流。县域主要河流水质稳定达到功能区要求，城镇集中式饮用水源地水质全部达标。建立乡镇污水处理设施管理维护机制，开展农村居民聚居点生活污水治理，农村生活污水治理率达 40%以上。打好净土保卫战，从严管控建设用地土壤污染风险，建设“无废城市”。完成 5 座电解锰（尾矿库）渣场整治。强化农村畜禽污染治理，规模以上养殖场粪污处理率 100%。实施休耕轮作 10 万亩，推动化肥农药施用“一减三提”。

优化营商环境。深化“放管服”改革，实施“技审分离、平

行审批”，进一步减环节、降成本。落实轻微违法免罚和初次违法慎罚制度，保障企业合法权益。建设重庆国有资产产权交易中心酉阳分中心，健全工程建设项目招投标监管体系，严打挂靠竞标、围标串标行为，维护良好市场环境。动态清理支付中小企业欠款，建设诚信社会。开通企业服务热线，落实“企业吹哨、部门报到”服务机制，打造“企业全生命周期”专属服务链。擦亮“酉服务”品牌，办好“酉诉即办”平台，营造市场化、法治化、国际化营商环境。

（三）着力深化改革开放，努力在改革求变上展现新作为。坚持创新驱动、改革推动、开放带动，拥抱数字化变革，构建新发展格局，融入国际国内双循环。

深化重点改革。深化桃花源旅投集团投融资模式改革创新试点，加快上市培植，打造全市国有企业改革范例。完善县属国有重点企业法人治理结构，健全现代企业制度，推行市场化经营。清理企业资产权属，建立管资本为主的国有资产监管机制。实行企业重大事项请示报告制度，全面加强国有企业人事、薪酬、投融资决策监督。巩固事业单位改革成果。深化医药卫生体制改革，建设医共体，推进“县聘乡用、乡聘村用”。持续实施医药耗材集中带量采购。完善医疗机构从业人员薪酬确定机制。深化农业农村改革，扩面“三变”改革，建立村级集体经济财务审计监督制度。推进产业工人队伍建设改革，深化“三社”融合发展，完善供销流通体系。探索 PPP、TOD 项目建设模式。深化殡葬改革，投用凤凰山殡仪馆，建设农村公墓，推行现代化、标准化殡葬服务。

持续开放创新。深度融入成渝地区双城经济圈建设，深化酉

阳·泸州、酉阳·眉山结对互动，合作举办“10万泸州人游桃花源”“千吨油茶进泸州”活动。积极参与市域“一区两群”协同发展，推动建设渝东南武陵山区城镇群文旅融合发展示范区。建成保税仓、中（国）老（挝）农产品贸易示范区。新发展外贸企业5户，进出口额突破22亿元。建设酉阳科技馆，实施菖蒲盖空间科学研究项目，申报国家天文台科普教育基地，积极争取“大射电望远镜”选址落地。建设博士工作站、专家大院等创新平台，继续选派科技特派员、农技专家下乡入村。推动科技创新，培育科技型企业25户，完成知识产权价值信用贷款1.1亿元以上，全社会研发经费投入增长20%以上，建成市级创新驱动示范县。

强化数字赋能。持续推进传统企业智能化改造、数字化转型，全面提升生产效率、降低生产成本。实施智能化产业改造项目10个以上，新增智能工厂5个、数字化车间5个、企业技术研发中心3个以上。探索建立工业互联网平台，引导酉州油茶科技、桃花源旅投“赋智用数上云”。支持以企业为主体的科技创新活动，鼓励开发数字化场景，开展数字化服务，培育“专精特新”企业10户、国家级“小巨人”企业1户以上。加快数字基础设施建设，新建5G基站200个，新建“互联网小镇”2个、互联网村8个以上。实施“数智乡村八项工程”，丰富数字应用场景，建设智慧政务、智慧医疗、智慧社区、智慧城管，畅享智慧生活。

繁荣民营经济。坚持“两个毫不动摇”，落实产业发展准入清单，支持民营资本参与重大产业项目。落实稳定经济大盘系列政策措施和接续措施，着力实施好退税减税降费，千方百计保住市场主体。用好用活国家专项再贷款、设备更新改造贷款、财政

贴息配套政策，打通金融服务民营实体经济“最后一公里”，完成企业融资授信 240 亿元以上。加大小微企业普惠金融支持力度，投放涉农融资担保贷款 30 亿元以上。扶持“个转企”“微升小”“小升规”，加大市场主体培育力度，培育“四上企业”150 户以上，民营经济增加值占 GDP 比重提高到 60%以上。

推动低碳转型。深入落实“林长制”，持续整治“四乱”突出问题。新建“两岸青山·千里林带”9700 亩，完成农村“四旁”植树 1 万亩。加快生态价值转化，启动 200 万亩国家储备林建设，打造森林康养品牌，建成市级森林康养基地。大力发展清洁能源产业，实施县城屋顶分布式光伏发电项目，建设整县屋顶分布式光伏开发试点县。开展龙洞湾、旗号岭、碳山盖、天龙山等风电项目前期工作，启动荆竹坝、轿子顶、李家盖、骨干山风电场建设。完成戏沙湖抽水蓄能电站项目预可研，力争纳入国家中长期发展规划。倡导绿色消费，推动形成绿色低碳生产方式和生活方式。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，单位 GDP 能耗、碳排放量达到市级下达要求，创建市级生态文明建设示范县。

（四）着力增进民生福祉，努力在惠民有感上展现新作为。坚持尽力而为、量力而行，增强公共服务均衡性、可及性，不断增进民生福祉。

全面推进乡村振兴。优化防止返贫动态监测和帮扶机制，高度关注低保户、残疾人户、重病户等低收入群体，及时发现返贫致贫风险并纳入帮扶。动态清零“两不愁三保障”和饮水安全问题，坚决守住不发生规模性返贫底线。加强扶贫资产运营管理，强化易地搬迁后续扶持。稳定到户产业扶持政策，培育庭院“微经济”。开发公益性岗位 1.6 万个，稳定脱贫人口外出务工 6.4 万人以上。

深化致公党中央定点帮扶、鲁渝协作、市委办公厅帮扶集团帮扶、江北区对口协同发展，完成消费帮扶 1.5 亿元以上。分层分类推进“五大振兴”，整合资金 10 亿元，实施衔接振兴项目 534 个。落实“一县一策” 53 项支持事项，加快 44 个重点项目实施进度。抓实内口村、河湾村、大涵村、红庄村、毛坝村等 15 个村共富乡村试点，打造黑水、麻旺、涂市、板溪、龚滩、酉水河、两罾、楠木、车田、浪坪等县级示范乡镇。投放小额信贷、“渝快助农贷”“富民贷” 6000 万元以上。持续深化“三回三讲三千”，回引各类人才 650 人以上。实施“三百工程”，培育家庭农场 283 个、农民专业合作社 1849 个、市级以上农业龙头企业 26 户。

优先发展教育事业。建成投用乡镇中心幼儿园 4 所，增加公办幼儿园学位 840 个，公办幼儿园占比提高 7.3 个百分点，创建学前教育普及普惠县。投用钟多小学，新建丁市中坝小学，实施龙潭初级中学等 11 所学校基础设施项目建设，新增义务教育学位 7380 个，创建义务教育优质均衡县。建设 338 套教师周转房。推动普通高中特色多样发展，启动酉阳一中、酉阳二中市级特色示范普通高中创建，力争引进 1 所民办高中。加快中职“双优”建设，推动职普融通、产教融合。融合发展特殊教育，规范发展民办教育，大力发展成人教育，创建重庆市社区教育示范县。深化教育教学改革，实施集团化办学，巩固“双减”成果。推行“县管校聘”，新培育一批骨干教师、名师、名校校长。完善西部教育强县任务指标体系，开展绩效评价，推动酉阳教育进入西部强县前列。

打造医疗康养高地。推进县人民医院、县中医院创建三级甲

等医院，县妇幼保健院、县精神病医院创建二级甲等医院。完工县中医院迁建项目（二期）、县疾控中心实验大楼配套功能设施项目、新城医院主体工程，投用龙潭、酉酬、大溪中心卫生院业务综合楼，完工县疾控中心业务综合楼扩建工程。提升基层卫生院、村卫生室医疗服务水平，创建一级甲等乡镇卫生院 1 个以上、五星级村卫生室 2 个以上。招引医疗卫生专业人才 200 人以上，建设优势学科、临床重点专科 3 个以上，打造渝鄂湘黔毗邻区“中医高地”。深入开展爱国卫生运动，持续巩固国家卫生县城创建成果，创建花田乡、楠木乡、车田乡市级卫生乡镇。建设健康细胞 12 个，建成龚滩休闲健康养老基地。

强化民生兜底保障。坚持就业优先，搭建线上职业推介载体平台，做好重点群众就业工作，城镇调查失业率稳定在 5.5% 以下。积极应对人口老龄化，创建星级养老服务机构，建设 2 个街道养老中心，提升 6 个乡镇敬老院。提高社会保险覆盖面，城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。推动低保救助扩围扩面增效，困难群众“应兜尽兜、应保尽保、应救尽救”。开展惠民暖心优服行动，强化艾滋病人、精神病患者管理服务，保障妇女、儿童、老年人权益。提高退役军人服务保障水平，巩固军政军民团结，创建市级双拥模范县。

加强创新社会治理。落实安全生产“十五条”硬措施，开展重点行业领域专项整治，强化地质灾害工程治理，提升防灾减灾救灾能力，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生。强化食品药品安全监管，推动“两个责任”落地落小。完善基层治理网格，开展基层治理“四个三”专项行动，建设试点村 20 个。深化“枫

桥经验”酉阳实践，实施平安创建“十百千”工程，深化电信诈骗专项治理，推进扫黑除恶常态化，坚决打击各类违法犯罪行为，建设更高水平“平安酉阳”。

（五）着力学习管理提升，努力在提升干部能力上展现新作为。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提升党员干部面向现代化、适应现代化、引领现代化的能力水平。

打造高素质专业化干部队伍。注重学习提能、实践赋能，强化理论训练和实践锻炼，历练干部在复杂环境、多重约束下解决实际问题能力。坚持完善“第一议题”制度、理论学习中心组学习制度和专题读书班制度，用好“新时期县域治理干部综合素质提升大讲堂”，培养一批会干事、能干事、干成事的高素质专业化政府工作队伍和懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

塑造基层党建品牌。强化正向激励，健全容错纠错机制，鲜明表达“为担当者担当、为负责者负责”导向，鼓励干部敢为、基层敢闯、企业敢干、群众敢首创。整顿提升基层软弱涣散党组织，强化政治功能和组织功能，增强服务功能，让服务企业、服务群众、服务发展蔚然成风。提升“酉州赛道·比拼赶超”“七大专项整治”和“三亮一争”等党建品牌，打造基层党组织坚强的战斗堡垒。

推进正风肃纪反腐。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，不断筑牢中央八项规定精神堤坝。切实加强小微权力和村级集体经济监督，严厉查处损害群众利益行为。持之以恒反对形式主义、官僚主义，坚决整治调门高、行动少、落实差、伪忙碌、中梗阻等突出问题。始终牢记“三个务必”，加强预算硬约束，强化审计监督。带头明大德、守公德、严私德，树立清正廉洁、为民务

实的良好形象。

各位代表！千头万绪的事，说到底还是千家万户的事。今年，我们将组织实施惠残助残、婴幼儿照护、青少年心理健康教育等14件重点民生实事，坚决做到民生投入、惠民力度只增不减，让酉阳人民的日子越过越和美、越过越幸福！

各位代表！我们还将高度重视、认真做好第五次经济普查、工会、青年、慈善、残疾人、工商联和红十字等工作，持续加强机关事务、宗教、防灾减灾、邮政、外事、统计、保密、档案修志、气象、人防、消防、国防动员和后备力量建设、退役军人等工作，促进各项事业全面发展、全面进步。

四、持续加强政府自身建设

打铁必须自身硬。我们将坚持不懈加强政府自身建设，以实干作风推动高质量发展，以高质量发展创造高品质生活，努力建设精简高效、群众满意的人民政府。

（一）坚持党的领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严明政治纪律和政治规矩，坚持把党对一切工作的领导贯穿政府工作全过程、各环节，坚定落实党的二十大提出的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措和市委、县委决策部署，确保政令畅通、执行有力、落地见效。

（二）坚持依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，坚持政府系统领导班子学法制度，制定落实县政府常务会议学法计划。规范重大事项决策程序，加强行政机关负责人出庭应诉工作，落实政府法律顾问制度，推动“一村一法律顾问”全覆盖。深入推

进政务公开，提升规范化水平。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案，支持纪检监察机关依法独立开展工作。

（三）坚持提升效率。扎实开展“效能提升年”行动，切实提高政府工作质量和效率。建设数字政府，用好“渝快办”，提升“互联网+政务服务”水平，让数据多跑腿、群众少跑路。精简文件会议，推广“愉快政”，切实为基层减负。推行政府工作清单管理、交办工作限时办结、重点难题现场办公协调制度，说一件、干一件、成一件。强化政府督查，抓实“互联网+督查”，形成工作闭环、责任闭环，以钉钉子精神干出一批有辨识度、有影响力的标志性成果。

（四）坚持团结奋斗。自觉用政治眼光观察和分析经济社会问题，始终把发展作为党执政兴国的第一要务，落实“六个更好统筹”。大力解放思想、打开思路，冲破因循守旧的条条、破除惯性思维的框框、摆脱墨守成规的束缚，激发全社会团结奋斗的精气神。树牢群众观点，贯彻群众路线，把屁股端端地坐在老百姓这一面，坚持一切为了人民、一切依靠人民，接受群众监督，始终同人民群众一道拼、一块干、一起奋斗，共同谱写推动高质量发展、创造高品质生活新篇章。

各位代表！新使命需要新担当，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚守初心、担当使命，踔厉奋发、勇毅前行，为新时代新征程全面建设社会主义现代化新酉阳而努力奋斗！